

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Чувашской Республики»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее - Минстрой Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* проект приказа Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Чувашской Республики» (далее – проект приказа).

1.3. *Стадия разработки:* первичная разработка.

1.4. *Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе:* углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Углубленная оценка проекта приказа проведена на основании пункта 3.4.-3.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики».

Проект приказа предусматривает реализацию полномочий, определенных абзацем шестнадцатым статьи 6 статьи 24.6. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и направлен на урегулирование правовых отношений в сфере обращения твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на территории Чувашской Республики.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия установлено следующее:

проект приказа регулирует правоотношения участников процесса по обращению с ТКО, устанавливаются требования к сбору ТКО и некоторых других видов отходов (крупногабаритных, ртутьсодержащих) на территории Чувашской Республики;

проект приказа устанавливает обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, претендующих на статус регионального оператора.

В связи с вышеизложенным принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта приказа на этапе углубленной оценки.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Федеральным Законом от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный Закон «Об отходах производства и потребления» предусмотрена обязанность субъекта Российской Федерации по принятию нормативного правового акта, устанавливающего порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора).

Причиной государственного вмешательства является необходимость установления порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Чувашской Республики с целью урегулирования правовых отношений в сфере обращения твердых коммунальных отходов на территории Чувашской Республики.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка: Негативным эффектом, выявленном при рассмотрении проблемы в ходе проведения оценки регулирующего воздействия является отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Чувашской Республики.

Отсутствие нормативного правового акта Чувашской Республики может привести к невозможности реализации полномочий Минстроя Чувашии по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Чувашской Республики, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 июня 2012 г. № 214 «Вопросы Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики».

Неурегулированность вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Проект приказа содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности, как осуществляющих деятельность в области обращения с ТКО, так и потребляющих услуги по вывозу ТКО.

В 2016 году количество субъектов предпринимательской деятельности в сфере обращения с ТКО составило 14 организаций, осуществляющих деятельность по размещению ТКО на объектах размещения отходов, включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов, на основании лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности.

В текущем году количество субъектов предпринимательской деятельности в сфере обращения с ТКО по прогнозным данным останется на уровне 2016 года.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Основной риск сохранения существующего положения связан с наступлением последствий, связанных с несоответствием отдельных положений законодательству Российской Федерации.

Таким образом, при сохранении существующего положения возможно получение протеста Прокуратуры Чувашской Республики о неисполнении органами исполнительной власти Чувашской Республики обязанностей по приведению ре-

гиональных нормативных правовых актов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основная цель правового регулирования:

Создание системы упорядоченного сбора ТКО и некоторых других видов отходов на территории Чувашской Республики и, как следствие, уменьшение массы размещаемых отходов и улучшение качества окружающей среды.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. *Невмешательство:* сохранение текущего положения, т.е. непринятие проекта приказа.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* принятие проекта приказа.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство;
- субъекты предпринимательской деятельности;
- население (общество).

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.*

Невмешательство:

Данный вариант не предполагает внесения изменений в текущее регулирование, в связи с этим сохранятся следующие эффекты на заинтересованные социальные группы:

- негативный эффект для государства – негативный эффект, выраженный в необеспечении реализации на территории Чувашской Республики норм законодательства Российской Федерации;

- нейтральный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, выраженный в сохранении текущего положения;

- негативный эффект для населения (общества) выражен в отсутствии установленного порядка сбора ТКО, а также организованной системы сбора и переработки ТКО. Из-за отсутствия установленного порядка сбора ТКО, системы раздельного сбора и утилизации отходов, содержащих токсичные компоненты, ежегодно растут масштабы загрязнения окружающей среды опасными веществами. Накопление отходов на полигонах и свалках усиливает загрязнение атмосферы, почв, подземных вод и поверхностных водоёмов, нарушает функционирование экосистем, наносит ущерб сельскому хозяйству и строительству. Помимо вывода значительных земельных ресурсов из хозяйственного оборота полигоны ухудшают качество жизни населения близлежащих территорий.

Позитивного воздействия при данном варианте регулирования не ожидается.

Прямое государственное регулирование:

Предполагаемое проектом приказа регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

- позитивный эффект для государства выражен в принятии проекта приказа, регулирующего правовые вопросы порядка сбора ТКО в целях предотвращения несанкционированного образования ТКО на территории Чувашской Республики;

- позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности выражен в развитии малого и среднего бизнеса на территории Чувашской Республики путем внедрения механизма экономического стимулирования раздельного сбора ТКО в целях реализации экономического потенциала вторичного использования ресурсов;

- позитивный эффект для населения (общества) связан с улучшением состояния окружающей среды и качества жизни населения Чувашской Республики.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования представлен в таблице 5.2.

Таблица 5.2

Группа интересов, на которую оказывается воздействие	Вариант регулирования	
	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Нейтральный	Позитивный

5.3 Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно) не проводилась.

Количественная оценка может быть приведена для варианта «Прямого государственного регулирования». Предусматривается достижение к 2027 году следующих значений показателей:

– доля обработанных ТКО в общем объеме ТКО - 98,8%;

– доля утилизированных (использованных) ТКО в общем объеме ТКО - 12,4%;

– доля ликвидированных мест несанкционированного размещения ТКО к общему количеству выявленных мест несанкционированного размещения ТКО - 100%.

5.4. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования проекта приказа не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

При выборе варианта невмешательства возникают риски и предполагаемые последствия, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, изложенные в пункте 2.4.

Прямое государственное регулирование позволит урегулировать правовые отношения в сфере обращения с ТКО на территории Чувашской Республики в части организации деятельности по сбору ТКО и его порядка.

При прямом государственном регулировании риски отсутствуют.

6. Публичные консультации

б.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Учитывая, что проектом приказа предусмотрена реализация полномочий Чувашской Республики обсуждение идеи (концепции) проекта приказа не проводилось.

б.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проведены публичные консультации по данному проекту приказа. Проект приказа размещен на сайте www.regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет») 10 августа 2017 г. на сайте regulations.cap.ru в баннере «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА» в информационно - коммуникационной сети «Интернет». Кроме того, проект приказа и пояснительная записка к проекту приказа были направлены 10 августа 2017 г. в адрес руководителей организаций, осуществляющих деятельность в области обращения с ТКО (всего в 11 организации): НПО «Экология», АО «Спецавтохозяйство», филиал АО «Управление отходами г. Новочебоксарск», ООО «НПК Меркурий», ООО «АЛСТА», ООО УК «Альгешево-2», ООО «Домовой», ООО УК «Старко», ООО «УК «Кувшинка», ООО «Объединенная управляющая компания», ООО УК "Альгиз".

Предложения по проекту приказа принимались с 11 августа 2017 г. по 25 августа 2017 г. по адресу электронной почты: indust31@cap.ru.

Полный электронный адрес:

http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6155:20062017-9-40&catid=56&Itemid=114 .

Стороны, принявшие участие в обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сведения об участниках, представивших предложения и замечания в ходе обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

В ходе публичных консультаций получены ответы от НПО «Экология», АО «Спецавтохозяйство» (всего 2 ответа). В Проект приказа внесены из-

менения с учетом предложений и замечаний, полученных в ходе публичных консультаций.

Сводка полученных комментариев, предложений, полученных в ходе обсуждения идеи (концепции) проекта акта, информация об учете предложений, обосновании причины, по которой предложения были отклонены (при наличии):

Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту приказа отражены в справке о результатах публичных консультаций, которая размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант прямого государственного регулирования, предусматривающего принятие проекта приказа, способствовавшего:

переходу Чувашской Республики на новую систему обращения с ТКО;

предотвращению несанкционированного образования ТКО на территории Чувашской Республики;

улучшению качества услуг предоставляемых в сфере обращения с ТКО.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость реализации полномочий Чувашской Республики по принятию нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Чувашской Республики.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики: цель предполагаемого правового регулирования соответствует требованиям:

- Гражданского Кодекса Российской Федерации;

- Федерального закона № 89-ФЗ;

- Закона Чувашской Республики от 4 марта 2016 г. № 3 «О регулировании отдельных правоотношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на территории Чувашской Республики»;

- постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 ноября 2011 г. № 530 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства»;

- постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 октября 2013 г. № 439 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проектом приказа определяются следующие обязанности для регионального оператора:

обеспечивать организацию деятельности по сбору и транспортированию ТКО, крупногабаритных отходов, отходов автотранспорта, отходов электронного и электрического оборудования, ртутьсодержащих отходов, уличного мусора, потребительских товаров и упаковки, отходов в садовнических, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан, гаражно-строительных кооперативах на территории Чувашской Республики в соответствии с территориальной схемой в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики (далее – территориальная схема);

осуществлять контроль за деятельностью участников сбора ТКО (потребителей, операторов по обращению с отходами на территории Чувашской Республики);

обеспечивать направление информации о выявленных местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов в орган исполнительной власти Чувашской Республики, утвердивший территориальную схему, для включения в нее сведений о местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов, в случае если в территориальной схеме отсутствует информация о местах сбора и накопления ТКО;

обеспечивать организацию деятельности по отдельному сбору ТКО в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики;

обеспечивать наличие и исправность контейнеров для ТКО;

осуществлять ликвидацию мест несанкционированного размещения ТКО, образующихся в зоне деятельности регионального оператора в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В ходе процедуры оценки регулирующего воздействия не выявлены избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не изменяются.

Принятие проекта приказа не предусматривает изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) консолидированного бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта приказа не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности составят не более, утвержденной Госслужбой по конкурентной политике и тарифам приведенной стоимости услуги регионального оператора в размере 7 657 539,90 тыс. руб.

Проект приказа не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Проект направлен на реализацию полномочий Чувашской Республики при государственном регулировании в области обращения с ТКО.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: риски не выявлены.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Дата вступления в силу проекта приказа через 10 дней после дня официального опубликования. Необходимость установления переходного периода (отсрочки) вступления в силу проекта приказа отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Информация о принятии приказа будет размещена на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обсуждена на совещаниях с органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими деятельность в области обращения с ТКО.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг Минстроя Чувашии результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей предполагается ежегодно и включает анализ сравнительным методом следующих целевых показателей к 2027 году:

- доля обработанных ТКО в общем объеме ТКО - 98,8%;
- доля утилизированных (использованных) ТКО в общем объеме ТКО - 12,4%;
- доля ликвидированных мест несанкционированного размещения ТКО к общему количеству выявленных мест несанкционированного размещения ТКО - 100%.

Источником информации для расчета (анализа) индикаторов предоставляется региональным оператором в виде ежегодного отчета о достижении целевых показателей в адрес Минстроя Чувашии.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности возложены на Минстрой Чувашии.

9. Информация об исполнителях:

Настоящий сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен начальником отдела энергосбережения и координации ТЭК Минстроя Чувашии Большаковым Романом Николаевичем (телефон: 8(8352) 64-22-29, indust31@cap.ru).

Министр строительства, архитектуры
и жилищно-коммунального хозяйства
Чувашской Республики



В.Ю. Михайлов